



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД
СЕКТОР ЗА НАДЗОР И КОНТРОЛУ
Одељење за стручни, управни и инспекцијски надзор
Одсек за инспекцијски надзор

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА
2021. ГОДИНУ
СЕКТОРА ЗА НАДЗОР И КОНТРОЛУ
Одсека за инспекцијски надзор**

Београд, новембар 2020. год.

САДРЖАЈ

- I УВОД**
- II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**
- III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У 2021. ГОДИНИ**
- IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**
- V ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

I УВОД

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС» бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018), израђује се Годишњи план инспекцијског надзора Одсека за инспекцијски надзор.

Годишњи план инспекцијског надзора у 2021. години садржи општи и планирани приказ задатака и послова Одсека за инспекцијски надзор. План обухвата и непосредну примену закона и других прописа из области инспекцијског надзора над радом геодетских организација на територији Републике Србије.

Поред законске обавезе, сврха доношења годишњег плана инспекцијског надзора Одсека за инспекцијски надзор је повећање транспарентности, јачање заштите и поверења грађана у управу Републике Србије и то кроз:

1. Непосредну примену Закона о државном премеру и катастру («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-одлука УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/17-др. закон, 27/18-др.закон, 41/18-др.закон и 9/20-др.закон), Закона о инспекцијском надзору («Сл.гласник РС» бр. 36/15, 44/2018 и 95/2018) и других закона и прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора,
3. Праћење и анализирање стања из области инспекцијског надзора која су у делокругу рада Одсека за инспекцијски надзор,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Одсек за инспекцијски надзор Републичког геодетског завода обавља послове на територији Републике Србије са седиштем у Београду, Булевар војводе Мишића 39.

У складу са горе наведеним, годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који се мере остварени задаци, односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности за превентивно деловање инспекције као и активности за спречавање обављања незаконите делатности и вршења послова нерегистрованих субјеката. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора су садржани у Плану рада.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2021. години, а који су везани за активност Одсека за инспекцијски надзор, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

О стручним питањима у вези обављања задатака и послова, расправља Одсек за инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је то прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга, односно годишњег плана инспекцијског надзора Одсека за инспекцијски надзор, обављају се свакодневно, како у службеним просторијама, тако и у просторијама геодетских организација или на терену, након или у току извођења геодетских радова, на целој територији Републике Србије.

Табела 1. - Општи приказ циљева

Редни број	СЕКТОРА ЗА НАДЗОР И КОНТРОЛУ	ОПШТИ ЦИЉЕВИ	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ
1.	ОДСЕК ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР	3	9
	Укупно:	3	9

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

2.1. Организациона структура Републичког геодетског завода



2.2. Организациона структура Сектора за надзор и контролу



2.3. Расподела ресурса

Табела 2. - Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2021. години

<i>Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2021. години</i>		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		35
Празници		8
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		218
Рад на инспекцијским надзорима / службеним контролама	166	
Едукација	15	
Састанци	12	
Контрола извршених изречених прекршајних захтева (контрола извршења)	25	

Табела 3. - Систематизација радних места – запослених у Одсеку за инспекцијски надзор на основу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места РГЗ-а

Број	Опис радних места	расположивих дана
1	Шеф одсека за инспекцијски надзор	218
2	Радно место надзора над радом геодетских организација – инспектор (100%)	218

Табела 4. - Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у Одсеку за инспекцијски надзор

Број	Опис радних места	расположивих дана
1	Шеф одсека за инспекцијски надзор (100%)	166
2	Радно место надзора над радом геодетских организација (100%)	166

2.4. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора су добијени на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 5. - Број утрошених сати потребних за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора по времену трајања.

Инсп. надзор	ФАЗЕ								Укупно
	Упозна. са пред. за инсп. надзор	Обав. Г.О. о инсп. надзору	Припрема за инспец. надзор	Увид у док. Службе за Кат. Непок.	Инспекц.. надзор, израда записника са контролним листама	Припрема одговора подносиоцу захтева	Израда решење о санкцијама Затварање Предмета	Покретање прекршајног поступка	
сати	5	2	4	4	8	5	7	5	40
% време	12.5	5	10	10	20	12.5	17.5	12.5	100

2.5. Непланиране активности у раду Одсека за инспекцијски надзор

Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, предвиђене састанке, извршење изречених прекршајних захтева као и контролу истих и других активности у оквиру рада Одсека за инспекцијски надзор, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Законска обавеза је да све пријаве и сазнања о евентуалним прекршајима узмемо у рад. Непланиране годишње активности су пријаве физичких и правних лица писаним путем или усменим контактима телефоном или лично као и електронском доставом.

То су послови који се одмах узимају у рад и припремају се активности за ванредан инспекцијски надзор. Ако приговор не изискује инспекцијски надзор, одговор подносиоцу се ради уз детаљну анализу изнетог проблема.

2.6. Стратегија рада Одсека за инспекцијски надзор

Табела 6. – Стратешки циљ Одсека за инспекцијски надзор

Стратешки циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко и годишње планирање инспекцијских надзора, реализација истих и извештавање о раду Одсека	Учествовање у изради годишњег Плана рада, поступање по истом	Израда годишњег плана и годишњег извештаја о раду Одсека и објављивање истих на званичном сајту РГЗ	Одсек за инспекцијски надзор	31.12.2021.

Табела 7. – Општи циљеви Одсека за инспекцијски надзор

Програмска активност: Инспекцијски надзор над радом геодетских организација и примени прописа у оквиру послова поверених законом и другим прописима инспекције у геодетској области				
Назив	Одсек за инспекцијски надзор			
Програм(коме припада)	Сектор за надзор и контролу – Одељење за стручни, управни и инспекцијски надзор			
Правни основ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Закон о државном премеру и катастру («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-одлука УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/17-др. закон, 27/18-др. закон, 41/18-др. закон и 9/20-др. закон) 2. Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Сл. гласник РС“ бр. 41/18, 95/18, 31/19 и 15/20) 3. Закон о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» бр. 36/15, 44/2018 и 95/2018) 4. Правилник о катастарском премеру и катастру непокретности («Сл. гласник РС» бр. 7/16) 5. Правилник о катастарском премеру, обнови катастра и геодетским радовима у одржавању катастра непокретности («Сл. гласник РС» бр. 7/19) 6. Правилник о лиценци за рад геодетске организације и геодетској лиценци («Сл. гласник РС» бр. 72/09, 18/10 и 65/13) 7. Закон о Републичким адм. таксама («Сл. гласник РС» бр. 43/03, 51/03-испр., 61/05, 101/05-др. закон., 5/09, 54/09, 50/11, 70/11-усклађени дин. изн., 55/12-усклађени дин. изн., 93/12, 47/13-усклађени дин. изн., 65/13-др. закон, 57/14-усклађени дин. изн., 45/15-усклађени дин. изн., 83/15, 112/15, 50/16-усклађени дин. изн., 61/17-усклађени дин. изн., 113/17, 3/18-испр., 50/18-усклађени дин. изн., 95/18, 38/19-усклађени дин. изн., 86/19, 90/19-испр. и 98/20-усклађени дин. изн.) 8. Инструкције о инспекцијском надзору над радом геодетске организације («Сл. гласник РС» бр. 79/05 и 101/07) 			
Одговорно лице	Шеф Одсека нза инспекцијски надзор			
Опис	Инспекција РГЗ обавља надзор над радом геодетских организација (регистрованих и нерегистрованих), прати поступања геодетских организација по наложеним мерама, израђује решење о забрани рада, предлоге за одузимање личних лиценци и лиценци за рад геодетских организација, доноси решења о испуњености услова за рад, упућује захтеве за покретање прекршајних поступака, присуствује рочиштима по налогу суда, одговара на представке физичких и правних лица, врши саветодавне посете и др.			
Циљ 1	Законитост у поступању регистрованих надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и актима РГЗ			
Индикатор 1.1	Законитост субјеката у области примене прописа утврђених законом и и другим прописима	2019	2020 (до краја новембра)	2021
	Поступање геодетских организација по записнику инспекцијског надзора	54	45	
	Процент геодетских организација које су поступиле по налаганим мерама у односу на укупан број надзора	100	100	
Циљ 2	Законитост у поступању нерегистрованих надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и актима РГЗ			
Индикатор 1.2	Законитост субјеката у области примене Закона о инспекцијском надзору и других прописа	2019	2020 (до краја новембра)	2021
	Број утврђених нерегистрованих субјеката	1	3	
	Процент нерегистрованих субјеката у односу на укупан број надзора	2	7	
Циљ 3	Законитост субјеката у области примене врсте инспекцијских надзора у области примене прописа утврђених законом и актима РГЗ а			
Индикатор 1.3.	Законитост субјеката у области примене врсте инспекцијског надзора и њихов међусобни однос	2019	2020 (до краја новембра)	2021
	<u>Редован</u> - планиран инспек. надзор се врши према месечном плану и програму	43	33	70
	<u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши по пријави грађана, достављених путем поште, телефонским позивом или електронским путем.	11	11	15
	<u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта	0	0	0
	Мешовити инспекцијски надзор се врши по службеној дужности или по пријави грађана, као редован и ванредан истовремено а у случајевима када се предмет инспекцијског надзора подударара	0	1	0
	<u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјект у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.	0	0	0

III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У 2021. ГОДИНИ

План на годишњем нивоу је тешко пројектовати због његове реализације. Поготову што се и у 2021. год. очекује лоша пандемијска ситуација услед вируса КОВИД 19 који је значајно утицао на реализацију и спровођење инспекцијских надзора и у 2020-ој години. Да би план био реалан и остварљив треба истаћи да је месечни ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА практичан и реалан а произилази из анализе тренутних потреба надзираних субјеката. Пандемија COVID 19 која је у великој мери отежавала рад и у 2020-ој години, у великој мери утиче и на израду годишњег плана рада инспекције за 2021. год. јер је немогуће предвидети обим, интензитет и дужину трајања пандемије.

Месечни ПЛАН РАДА ће се доносити као основа ПЛАНА РАДА за 2021. годину. У месечном ПЛАНУ РАДА биће конкретизоване Геодетске организације - надзирани субјекти са временским распоредом инспекцијског надзора и пројектованим ризиком. Територијално подручје које ће бити у плану је такође саставни део месечног плана, а зависиће од потреба Служби за катастар непокретности и евидентираних проблема на које треба деловати инспекцијском контролом. Годишњим ПЛАНОМ РАДА је тешко планирати територијално подручје на коме треба деловати. Важно је напоменути да ће у 2021. години Одсек за инспекцијски надзор територијално покривати подручје читаве Републике Србије у складу са потребама и могућностима.

Одсек ће радити инспекцијски надзор континуирано, током целе 2021. године. Надзор геодетских организација, које су предмет надзора, ће увек обухватати све области за које је надзирани субјект регистрован и лиценциран, кад се обавља редован инспекцијски надзор.

Ванредан инспекцијски надзор није могуће бројчано, исказивати али се очекује око 20 % у односу на редован инспекцијски надзор. Све пријаве, примедбе и притужбе ће се обрадити у законском року, по потреби извршити инспекцијски надзор, и увек доставити одговор подносиоцима предствки у складу са Законом о инспекцијском надзору.

У приложеној табели се јасно виде послови који ће се радити у 2021. години као и реализација постављених циљева.

Табела 8. – Специфични циљеви Одсека за инспекцијски надзор

Бр.	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТ	РЕЗУЛТАТИ	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИЈА ЈЕДИНИЦА	РОК У КОЈЕМ СЕ АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ	ДОКУМЕНТИ	ВРСТА АКТИВНОСТИ
1.	Спровођење Закона и прописа донетих од стране РГЗ-а	Инспекцијски надзор у службеним просторијама, у просторијама геодетских организација, Служби и на терену по потреби	Број урађених записника и донетих решења	Одсек за инспекцијски надзор	Континуирано и по потреби	Закони и подзаконска акта	
2.	Инспекцијски надзор над регистрованим геодетским организацијама	Инспекцијски надзор у службеним просторијама, у просторијама геодетских организација, као и на терену у току извођења геодетских радова на територији Републике Србије, сарадња са другим надлежним инспекцијама	Број урађених записника и донетих решења, број захтева за покретање прекршајних поступака	Одсек за инспекцијски надзор	Континуирано и по потреби	Закони и подзаконска акта	
3.	Инспекцијски надзор над нерегистрованим геодетским организацијама	Инспекцијски надзор у службеним просторијама, просторијама нерегистрованих геодетских организација, као на терену и у току извођења геодетских радова на територији Републике Србије, сарадња са другим надлежним инспекцијама	Број урађених записника и донетих решења, број захтева за покретање прекршајних поступака	Одсек за инспекцијски надзор	Континуирано и по потреби	Закон о инспекцијском надзору	

4.	Усклађивање услова геодетских организација које не испуњавају један од услова Дужности геодетских организација (из Закона)	Извршити упоређење база АПР и регистра геодетских организација које води РГЗ	Број нових измењених решења по питању усаглашавања стања регистрације геодетских организација	Одсек за инспекцијски надзор	Континуирано и по потреби	Закон о државном премеру и катастру	
5.	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, одговора странци, захтева за покретање прекршајних поступака	Недељна, месечна, квартална и годишња анализа података на нивоу Одсека	Одсек за инспекцијски надзор	Континуирано и по потреби	Закон о инспекцијском надзору	
6.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора -планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и прописа РГЗ	Поштовање законских рокова и адекватна примена истих у раду	Одсек за инспекцијски надзор	континуирано	Закони и подзаконска акта	
		Израда недељног месечног, кварталног и годишњег извештаја	Поштовање законских рокова и адекватна примена истих у раду	Одсек за инспекцијски надзор	континуирано	Закон о државном премеру и катастру и ЗоИН	
		Презентација резултата рада путем званичног сајта РГЗ	Поштовање законских рокова и прописаних процедура	Одсек за инспекцијски надзор	континуирано	Закон о инспекцијском надзору	
7.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Сектора за надзор и контролу, отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме	Број новостворених предмета, број састанака у оквиру Сектора	Одсек за инспекцијски надзор	континуирано	Закони, уредбе, одлука, правилници и сл.	
8.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области геодезије	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Одсек за инспекцијски надзор	континуирано	Закон о државном премеру и катастру и ЗоИН	

9.	Превентивно деловање инспекције	Информисање јавности : 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, 2. Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4. Постављање информација на званичан Веб сајт инспекције Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка	Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних, и инспекцијских надзора	Одсек за инспекцијски надзор	континуирано	Закон о инспекцијском надзору и други прописи	
----	---------------------------------	---	---	------------------------------	--------------	---	--

3.1. Процена ризика у инспекцијском надзору – Одсека за инспекцијски надзор

Процена ризика за годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину, Одсека за инспекцијски надзор вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, а исти су обрађени и саставни су део контролних листа. У Републичком геодетском заводу у току је израда Правилника о процени ризика.

ЛЕГЕНДА	
Незнатан ризик	Геодетска организација која чини безначајне пропусте у раду или не чини пропусте
Низак ризик	Геодетска организација која чини ситне пропусте у раду који нису од битног утицаја на квалитет извршених радова
Средњи ризик	Геодетска организација која чини значајне пропусте код извођења геодетских радова, не придржавајући се прописаних стандарда, норми квалитета и процедура рада, и који су од утицаја на квалитет извршених радова
Висок ризик	Геодетска организацију која чини грубе пропусте у свом раду
Критичан ризик	Геодетска организација која у елаборату геодетских радова приказује неистините податке или непостојеће промене, односно пропусте за које је Законом предвиђено одузимање лиценце за рад или геодетске лиценце

IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

4.1. Обезбеђивање основних средстава за рад инспекције на терену

1. Даља имплементација јединственог информационог система инспекција;
2. Потребан је већи број инспектора. Обезбедити да сви запослени инспектори обављају надзоре и буду адекватно оспособљени за исте;

3. Обезбедити поштовање територијалне надлежности инспектора која је сачињена по захтеву Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије од 31.12.2018. год. и достављена истој од стране Сектора за надзор и контролу 08.01.2019. год.;
4. Потребно је обезбедити материјално техничка средства за рад инспектора (компјутере, штампаче, скенере, службена возила...) како би рад инспектора био самосталан, а не да зависи од опреме других организационих јединица које нису увек у могућности а ни вољне да исту уступе. Посебно је битно обезбедити службено возило како би инспектори могли деловати у складу са планом;
5. Обезбедити начин рефундирања трошкова инспектора на терену (плаћање паркирања, градски превоз у месту надзора, одржавање сл. возила, исплата прековремених сати на остварених на терену и сл. Јер службена дневница скоро да и не постоји, а камоли да може покрити трошкове...);
6. Побољшање услова за рад инспектора.

4.2. Редовна размена искуства између инспекција и других државних органа

1. Сарадња овог инспекцијског органа са Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање ради регулација пријаве и одјаве запослених по геодетским организацијама и осталих органа државне управе Републике Србије,
2. За унапређење рада инспектора потребно је обављати континуиране обуке инспектора, ради ефикаснијег рада инспекцијских надзора у примени Закона о инспекцијском надзору и других прописа.

V ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијски надзор Сектора за надзор и контролу Републичког геодетског завода задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2021. годину, ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама и месечним планом рада.

Годишњи план о раду
Одсека за инспекцијски надзор
сачинио:

Шеф Одсека за инспекцијски надзор

Петар Вучић, мастер инж. геод.